

SERVICIUL JURIDIC

RAPORTUL PRIMARULUI PE ANUL 2015

Serviciul juridic funcționează în prezent în subordinea directă a Primarului Municipiului Timișoara, domnul Nicolae Robu.

1. COMPONENTA SERVICIULUI

- Șef Serviciu Juridic:	Caius Șuli
- Șef Birou Consultanță	Daniel Văcărescu
- Șef Birou Contencios:	Mihaela Dumitru
- Compartiment Executori	1
- Consilieri Juridici:	14
- Consilier	2
- Referenți:	3

2. OBIECTUL DE ACTIVITATE AL SERVICIULUI:

Activitatea Serviciului Juridic constă în:

A. Reprezentarea în fața tuturor instanțelor de judecată (Judecătorie, Tribunal, Curtea de Apel, Înalta Curte de Casație și Justiție, Curtea Constituțională) a Municipiului Timișoara, a Consiliului Local al Municipiului Timișoara și a Primarului Municipiului Timișoara.

B. Avizarea din punct de vedere juridic a actelor, contractelor, redactarea acțiunilor depuse la instanțele de judecată, prezentarea în fața notarilor publici, orice activitate care derivă din mandat definitivarea și investirea sentințelor irevocabile și transmiterea lor către Biroul de Executori din cadrul Primăriei Municipiului Timișoara.

C. Avizarea juridică a referatelor care stau la baza Dispozițiilor emise de Primarul Municipiului Timișoara și verificarea din punct de vedere juridic a propunerilor din referate la proiectele de hotărâre supuse spre adoptare Consiliului Local al Municipiului Timișoara.

D. Participarea în cadrul comisiilor de licitație constituite la nivelul instituției pentru concesionarea de lucrări sau achiziții de bunuri.

E. Consilierea juridică și participarea în cadrul comisiei constituite pentru aplicarea Legii nr.10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv, precum și în cadrul comisiei constituite pentru aplicarea Legii nr.18/1991 privind fondul funciar, a comisiei de disciplină constituite la nivelul autorității, și a comisiei pentru aplicarea Legii nr.550/2002 privind vânzarea spațiilor comerciale proprietate privată a statului și a celor de prestări servicii, aflate în administrarea consiliilor județene sau consiliilor locale precum și a celor aflate în patrimoniul regiilor autonome de interes local, participarea în comisia de locuințe, în comisia de negociere cu terții și în comisia de spații cu altă destinație decât aceea de locuință constituite la nivelul primăriei.

F. Consiliere și verificare juridică a documentelor la solicitarea tuturor compartimentelor din cadrul Primăriei Municipiului Timișoara.

G. Punerea în executare a titlurilor executorii (hotărâri judecătorești, dispoziții, ș.a.)

3. SINTEZA ACTIVITĂȚII ÎN INTERVALUL 01.01.2015-01.01.2016

I. Activitatea de reprezentare

În perioada 01.01.2015-01.01.2016 pe rolul instanțelor de judecată au fost 2588 de cauze din care: Înalta Curte de Casație și Justiție 52, Curtea Constituțională 1 cauză, Curtea de Apel 329, Tribunal 673, Judecătorie 629, Parchet 21, Executor Judecătoresc 122, Oficiul de Cadastru,

Publicitate Imobiliară 108 și instanțe preliminare 653. În intervalul 01.01.2015-01.01.2016 au fost constituite 659 dosare noi.

Activitatea de reprezentare în fața instanțelor de judecată se desfășoară pe două planuri. Există atât procese în care avem calitatea de pârât cât și procese în care avem calitatea de reclamant.

A acțiunile formulate au la bază referatele și documentele diferitelor compartimente ale instituției și au drept scop promovarea litigiilor pentru apărarea intereselor instituției și restabilirea legalității.

În calitate de reclamant o componentă importantă din activitate a fost reprezentată de acțiunile în obligație a face prin care se solicită reintrarea în legalitate a celor care au executat lucrări de construire fără a poseda autorizație de construcție, în caz contrar autorizarea instituției noastre la demolarea construcțiilor ilegal executate în temeiul prevederilor Legii nr. 453/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construire și unele măsuri pentru realizarea construcțiilor.

Aceste acțiuni au drept scop sancționarea persoanelor care construiesc fără autorizație de construcție sau fără a respecta prevederile autorizației de construcție și urmăresc determinarea locuitorilor municipiului să conștientizeze importanța respectării disciplinei în construcții și a planurilor urbanistice.

Pe parcursul intervalului 01.01.2015-01.01.2016 au fost promovate 46 procese pentru obligarea persoanelor care au încălcat disciplina în construcții să intre în legalitate.

Tot în acest domeniu se înscriu și procesele care au drept obiect plângerea petentului împotriva procesului-verbal de contravenție.

Pe rolul instanțelor de judecată au fost în intervalul 01.01.2015-01.01.2016 - 33 litigii având drept obiect plângeri contravenționale. Aceste litigii sunt provocate de petenții nemulțumiți de procesele-verbale de constatare a contravenției încheiate de către inspectorii instituției noastre și care formulează contestație împotriva acestor procese-verbale.

În calitate de reclamant au fost promovate 19 de acțiuni pentru evacuarea chiriașilor rău platnici și reziliere contracte, acțiuni prin care se urmărește de asemenea, acoperirea debitelor restante. S-a urmărit evacuarea doar a celor care cu rea credință nu achită chiria, fiind stopate procesele în cazul achitării debitelor.

În intervalul 01.01.2015-01.01.2016 au fost pe rol aproximativ 50 litigii întemeiate pe prevederile Legii nr.10/2001, pentru anularea contractelor de vânzare-cumpărare încheiate în temeiul prevederilor Legii nr.112/1995 și restituirea imobilelor trecute în proprietatea statului.

Serviciul Juridic a formulat întâmpinări prin care a solicitat să fie avută în vedere buna credință a cumpărătorilor imobilelor înstrăinate în temeiul Legii nr.112/1995.

De asemenea, în domeniul contenciosului administrativ pe rolul instanțelor de judecată în intervalul amintit mai sus au existat 30 de cauze având ca obiect anulare hotărâri de consiliu local formulate de petenți (persoane fizice sau juridice).

Litigiile importante în care instituția noastră a fost parte în perioada 01.01.2015– 01.01.2016 sunt următoarele:

Dosar nr. 5250/30/2014

În cadrul dosarului mai sus menționat instituția noastră a solicitat instanței obligarea Regiei Autonome a Distribuției și Exploatării Filmelor „România Film”, la constituirea consiliului de administrație în vederea stabilirii persoanelor mandatate să încheie protocolul de predare-primire în condițiile legii, a sălilor și grădinilor de spectacol cinematografic situate în Municipiul Timișoara, la stabilirea persoanelor mandatate să încheie protocolul de predare primire, la încheierea protocolului de predare primire al sălilor și grădinilor de spectacol cinematografic situate în Municipiul Timișoara în conformitate cu Anexa la OG nr. 39/2005 în termen de 30 zile de la data rămânerii definitive a hotărârii judecătorești iar în cazul în care pârâta refuză încheierea protocolului de predare primire, hotărârea instanței să țină loc de protocol de predare primire.

Prin notele de ședință formulate în acest dosar am arătat instanței că nu ne mai menținem cererea de chemare în judecată și în ceea ce privește obligarea pârâtei Regia Autonomă a Distribuției și Exploatării Filmelor „România Film” la predarea Cinematografului Studio (Thalia) întrucât instituția noastră a formulat acțiune separată care privește acest cinematograf.

Prin Sentința Civilă nr. 58/27.02.2015 pronunțată în Dosar nr. 5250/30/2014 Curtea de Apel Timișoara – Secția Contencios Administrativ și Fiscal a admis în parte acțiunea formulată de instituția noastră, a luat act de renunțarea la judecata acțiunii în ceea ce privește Cinema Studio și a obligat pârâta Regia Autonomă a Distribuției și Exploatării Filmelor „România Film” să încheie cu Primarul Municipiului Timișoara protocolul prevăzut de pct. 8 al articolului unic al Legii nr. 303/2008, în scopul predării sălilor și grădinilor de spectacol cinematografic situate în Municipiul Timișoara, în conformitate cu Anexa la HG nr. 39/2005 – indicate în cuprinsul acțiunii – cu excepția Cinema Studio (Thalia). Împotriva acestei sentințe Regia Autonomă a Distribuției și Exploatării Filmelor „România Film” a formulat recurs, până în prezent nefiindu-ne comunicat primul termen de judecată la Înalta Curte de Casație și Justiție.

Dosar nr. 783/30/2014

În cadrul dosarului mai sus menționat SC. CESSENA COMPANY TRADE SRL a solicitat instanței anularea HCL din 22.10.2013 prin care s-a dispus menținerea HCL nr. 27/26.01.2010 în ceea ce privește PUZ-ul Malurile Canalului Bega – zona de recreere la sud de canalul Bega, cu privire la aceasta și totodată stabilirea unei derogări în sensul posibilității de construire prin menținerea suprafeței construite la 40 %, cu păstrarea POT 40 %, CUT 0,4 % existent. Prin Sentința civilă nr. 299/2015 pronunțată în Dosar nr. 783/30/2014, Tribunalul Timiș – Secția Contencios Administrativ și Fiscal a admis în parte acțiunea formulată de reclamantă, dispunând anularea în parte a HCL nr. 27/26.01.2010, în ce privește indicii de constructibilitate din cadrul pct. VI.3.a din Anexa nr. 2 a HCL nr. 27/2010.

Împotriva acestei sentințe instituția noastră a formulat recurs, care a fost admis prin Decizia nr. 6142/29.10.2015 a Curții de Apel Timișoara – Secția Contencios Administrativ și Fiscal.

Dosar nr. 494/59/2011*

În cadrul dosarului mai sus menționat Regia Autonomă de Transport Timișoara a solicitat instanței în contradictoriu cu Direcția Generală a Finanțelor Publice Timiș, Ministerul Finanțelor Publice, Agenția Națională de Administrare Fiscală – Direcția Generală de Soluționare a Contestațiilor, anularea Deciziei nr. 284/14.10.2010 privind soluționarea contestației înregistrată la ANAF, formulată împotriva Deciziei de impunere nr. 69/28.01.2010 a Agenției Naționale de Administrare Fiscală – Administrația Financiară pentru Contribuabili Mijloci Timiș – Activitatea de Inspecție Fiscală – pentru suma de 39.860.080 lei, reprezentând TVA în sumă de 27.885.000 lei și accesorii aferente în sumă de 11.975.080 lei. În rejudecare reclamanta a formulat **cerere de chemare în garanție împotriva Consiliului Local al Municipiului Timișoara și a Municipiului Timișoara prin Primar**, solicitând ca în ipoteza respingerii acțiunii chemați în garanție să fie obligați la plata sumei de 27.885.000 lei constând în TVA și accesorii aferente calculate de organul fiscal în baza deciziilor mai sus menționate.

Prin Sentința Civilă nr. 373/16.12.2015 pronunțată în Dosar nr. 494/59/2011*, Curtea de Apel Timișoara – Secția Contencios Administrativ și Fiscal a admis cererea formulată de RATT Timișoara, a dispus anularea parțială a deciziilor menționate în acțiune, **respingând astfel și cererea de chemare în garanție** formulată de reclamantă împotriva Municipiului Timișoara și a Consiliului Local al Municipiului Timișoara.

Dosare pe rol astăzi 06.01.2016:

○ Acțiuni în constatare	18
○ Acțiuni prestație tabulară	7
○ Acțiuni în revendicare	11
○ Atribuire beneficiu contract închiriere	3

○ Anulare acte administrative	22
○ Anulare hotărâre H.C.L.	6
○ Anulare licitație	2
○ Constatare nulitate	7
○ Contestație în executare+ executare silită	6
○ Evacuare+reziliere contract închirie + pretenții	30
○ Expropriere	2
○ Faliment	5
○ Fond funciar	20
○ Grănițuire	4
○ Ieșire indiviziune	4
○ Litigii muncă	6
○ Legea 10/2001 + Obligație a face+dispoziție+terți	56
○ Obligație a face - reclamant	26
○ Obligație a face+atribuire teren – pârât	48
○ Partaj	5
○ Plângeri contravenționale	21
○ Pretenții+contravaloare lipsă folosință	40
○ Rectificare C.F.	25
○ Servitute trecere	2
○ Fond funciar (Legea nr.247/2005)	22
○ Instanță preliminară 2015	653
○ Instanță preliminară – încă în fază preliminară	81

și altele ...

S-a urmărit asigurarea reprezentării instituției în toate litigiile existente atât în procesele din Timișoara cât și în alte localități inclusiv la Înalta Curte de Casație și Justiție. În medie, zilnic au existat între 20 și 40 de dosare la diferite instanțe.

II. Activitate de avizare

Au fost avizate pentru legalitate un număr de :

- 98 contracte închiriere locuințe;
- 412 contracte închiriere teren aferent locuinței cumpărate în baza Legii nr. 112/1995;
- 11 contracte închiriere ANL;
- 498 contracte închiriere pentru teren ocupat de garaje;
- 20 fișe de calcul pentru terenul ocupat de garaje;
- 751 convenții coșerit;
- 38 contracte vânzare cumpărare locuințe ANL;
- 2 contracte închiriere SAD-uri;
- 75 acte adiționale la contracte închiriere SAD-uri;
- 4 contracte de comodat SAD-uri;
- 2 contracte de închiriere spații unități de învățământ;
- 33 contracte de concesiune terenuri pentru extindere locuințe cumpărate în baza Legii nr. 112/1995;
- 3 contracte de concesiune terenuri pentru extindere SAD-uri;
- 10 contracte de concesiune terenuri - totem;
- 1 contracte de vânzare cumpărare SAD;
- 925 acorduri pentru desfășurarea exercițiilor comerciale emise în baza Legii nr. 650/2002;

- 73 cereri anulare acorduri pentru desfășurarea exercițiilor comerciale emise în baza Legii nr. 650/2002;
- 17 contracte vânzare cumpărare cabinete medicale;
- 5 acte adiționale spații unități de învățământ;
- 4 contract de comodat;
- 1 contracte de administrare;
- 11 acte adiționale spații temporar disponibile din unitățile de învățământ preuniversitar de stat;
- 2 contracte schimb locuințe ;
- 40 modificări în contractele de închiriere;
- 162 prelungiri contracte închiriere încheiate pentru locuințe ANL;
- 109 prelungiri în contracte închiriere locuințe str. Polonă;
- 1 contract și 1 act adițional pentru eliberarea amplasamentului sau pentru realizarea condițiilor de coexistență;
- 5 contracte cesiune creanță pentru despăgubiri reparații mijloace de transport;
- 1 convenție prestări servicii;
- au fost întocmite și avizate un număr de 295 de contracte de achiziție publică din care 97 de achiziție publică prin licitație, cerere de ofertă și negociere fără publicare și 198 de contracte de achiziție prin cumpărare directă;
- juriștii au participat în cadrul a 40 de Comisii de evaluare a ofertelor din procedurile de achiziție publică;
- au fost rezolvate cererile adresate de celelalte compartimente ale instituției pentru consiliere juridică și verificare din punctul de vedere al legalității în număr de 5.823 adrese interne;
- a fost rezolvată corespondența cu cetățenii în număr de 1.514 de adrese externe și peste 144 de cetățeni s-au prezentat în cadrul programului de audiențe pentru a cere informații și a formula sesizări;
- de asemenea, au fost rezolvate un număr de 5 oferte de donație depuse de cetățenii Municipiului Timișoara.

III. Activitate de avizare juridică a referatelor

- au fost verificate din punct de vedere juridic un număr de 580 referate la proiectele de hotărâre supuse spre aprobare Consiliului Local al Municipiului Timișoara;
- au fost verificate din punct de vedere juridic un număr de 1.785 dispoziții emise de Primarul Municipiului Timișoara;
- au fost promovate un număr de 4 delegații emise de Primarul Municipiului Timișoara, privind acceptarea donațiilor.

IV. Participarea în cadrul comisiilor de licitații:

Fiecare comisie de licitație, de evaluare și de negociere, constituită la nivelul instituției a avut în componență un jurist care a participat la desfășurarea acesteia, avizând din punct de vedere juridic documentele și asigurând respectarea legalității.

V. Activitatea în cadrul comisiei pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 10/2001:

Juriștii și-au adus contribuția atât la cercetarea dosarelor verificând documentele existente și soluționând juridic, cât și la adoptarea deciziilor referitoare la cererile pentru restituirea imobilelor precum și la avizarea din punct de vedere juridic a dispozițiilor emise în acest sens.

În anul 2015 au fost ținute 8 ședințe ale comisiei de aplicare a Legii nr.10/2001.

Primarul Municipiului Timișoara a emis în baza Legii nr. 10/2001, în anul 2015, 112 dispoziții, dintre care 5 dispoziții de restituire în natură a imobilelor, constatându-se că persoanele ce revendică sunt îndreptățite potrivit legii, 24 dispoziții acordare de despăgubiri, 66 dispoziții de respingere a notificărilor și 17 dispoziții de punere în aplicare a sentințelor judecătorești.

VI. Participarea în cadrul Comisiei pentru atribuirea locuințelor

În cadrul fiecărei Comisii de locuințe participă juristul desemnat prin Dispoziția Primarului care își exprimă punctul de vedere juridic cu privire la cererilor formulate și efectuarea repartizărilor.

VII. Consiliere și verificare juridică a documentelor

Serviciul Juridic a fost solicitat să clarifice diverse neclarități ridicate de celelalte compartimente ale instituției (Direcția Urbanism, Direcția Tehnică, Direcția Clădiri, Terenuri și Dotări Diverse, Serviciul Asistență Specială etc.) fiind din acest punct de vedere un centralizator al problemelor existente.

Pentru perfecționarea pregătirii și îmbogățirea cunoștințelor profesionale consilierii juridici au participat la cursuri.

VIII. Punere în executare a titlurilor executorii

Compartimentul executori în îndeplinirea sarcinilor de serviciu :

- pune în executare evacuările administrative, ca urmare a Dispozițiilor emise de Primarul Municipiului Timișoara și încheie în teren procese-verbale;
- centralizează sentințele/deciziile de evacuare sau demolare a construcțiilor efectuate fără autorizație pronunțate de către instanțele de judecată care le sunt înaintate și le transmit biroului executorului judecătoresc, în vederea punerii în executare;
- participă la evacuarea pe cale judecătorească și la preluarea locuințelor, spațiilor cu altă destinație aflate în patrimoniul sau administrarea Consiliului Local al Municipiului Timișoara;
- efectuează verificări în teren la solicitarea conducerii, întocmește procese verbale de constatare ca urmare a verificărilor efectuate;
- finalizează procedura de executare silită și comunică încasările de sume către Direcția Economică în vederea înregistrării sumelor în contabilitate.
- pune în executare dispozițiile de demolare a construcțiilor efectuate fără autorizație sau de eliberare a domeniului public

În intervalul 01.01.2015-01.01.2016 au fost aduse la îndeplinire 43 de hotărâri judecătorești, 17 evacuări administrative în baza Dispozițiilor emise de Primarul Municipiului Timișoara, 143 garaje demolate prin dispoziții de demolare a unor construcții.

4. OBIECTIVE PENTRU ANUL 2016

Pentru anul 2016 obiectivul principal constă în ridicarea nivelului profesional prin îmbogățirea cunoștințelor, perfecționare și o mai bună adaptare la schimbările legislative. Se va urmări de asemenea prezentarea competentă în fața instanțelor de judecată și asigurarea reprezentării instituției la toate procesele.