

## SERVICIUL JURIDIC

Serviciul Juridic funcționează în subordinea directă a Secretarului Municipiului Timișoara, domnul Ioan Cojocari.

### 1. COMPONENTA SERVICIULUI

- Șef Serviciu Juridic: Mirela Lasuschevici
- Șef Birou Contencios: Sorin Chira
- Consilieri Juridici: 15
- Referenți: 5

### 2. OBIECTUL DE ACTIVITATE AL SERVICIULUI

Activitatea Serviciului Juridic constă în:

A. Reprezentarea în fața tuturor instanțelor de judecată (Judecătorie, Tribunal, Curtea de Apel, Înalta Curte de Casație și Justiție, Curtea Constituțională) a Municipiului Timișoara, a Consiliului Local al Municipiului Timișoara și a Primarului Municipiului Timișoara.

B. Avizarea pentru legalitate a actelor, a contractelor, redactarea acțiunilor depuse la instanțele de judecată, prezentarea în fața Notarilor Publici, orice activitate care derivă din mandat și definitivarea și investirea sentințelor irevocabile și transmiterea lor către Biroul de Executori din cadrul Primăriei Municipiului Timișoara.

C. Avizarea juridică a referatelor care stau la baza Dispozițiilor emise de Primarul Municipiului Timișoara și verificarea din punctul de vedere al legalității a proiectelor de hotărâre supuse spre adoptare Consiliului Local al Municipiului Timișoara.

D. Participarea în cadrul comisiilor de licitație constituite la nivelul instituției pentru concesionarea de lucrări sau achiziții de bunuri.

E. Consilierea juridică și participarea în cadrul comisiei constituite pentru aplicarea Legii nr.10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv, precum și în cadrul comisiei constituite pentru aplicarea Legii nr.18/1991 privind fondul funciar, a comisiei de disciplină și a comisiei paritare constituite la nivelul autorității, și a comisiei pentru aplicarea Legii nr.550/2002 privind vânzarea spațiilor comerciale proprietate privată a statului și a celor de prestări servicii, aflate în administrarea consiliilor județene sau consiliilor locale precum și a celor aflate în patrimoniul regiilor autonome de interes local.

F. Consiliere și verificare juridică a documentelor la solicitarea tuturor compartimentelor din cadrul Primăriei Municipiului Timișoara.

### 3. SINTEZA ACTIVITĂȚII PE ANUL 2006

#### I. Activitatea de reprezentare

În perioada 01.01.2006 - 31.12.2006 pe rolul instanțelor de judecată au fost 9.159 de cauze din care: Curtea Constituțională 3, Înalta Curte de Casație și Justiție 339, Curtea de Apel 1.193, Tribunal 3.390, Judecătoria 4.144, Executor Judecătoresc 3, Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară 87. În anul 2006 au fost constituite 1.711 dosare noi.

Activitatea de reprezentare în fața instanțelor de judecată se desfășoară pe două planuri. Există atât procese în care avem calitatea de pârât cât și procese în care avem calitatea de reclamant.

Acțiunile formulate au drept temei referatele și documentele diferitelor compartimente ale instituției și au drept scop promovarea litigiilor pentru apărarea intereselor instituției și restabilirea legalității.

În calitate de reclamant o componentă importantă din activitate a fost reprezentată de acțiunile în obligație a face prin care se solicită reintrarea în legalitate a celor care au executat lucrări de construire fără a poseda autorizație de construcție, în caz contrar autorizarea instituției noastre la demolarea construcțiilor ilegal executate în temeiul prevederilor Legii nr. 453/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construire și unele măsuri pentru realizarea construcțiilor.

Aceste acțiuni au drept scop sancționarea persoanelor care construiesc fără autorizație de construcție sau fără a respecta prevederile autorizației de construcție și urmăresc determinarea locuitorilor municipiului să conștientizeze importanța respectării disciplinei în construcții și a planurilor urbanistice.

Pe parcursul anului 2006 au fost promovate 34 procese pentru obligarea persoanelor care au încălcat disciplina în construcții să intre în legalitate.

Tot în acest domeniu se înscriu și procesele care au drept obiect plângerea petentului împotriva procesului-verbal de contravenție.

Pe rolul instanțelor de judecată au fost în perioada 01.01.2006 - 31.12.2006 - 514 de litigii având drept obiect plângeri contravenționale. Aceste litigii sunt provocate de petenții nemulțumiți de procesele-verbale de constatare a contravenției încheiate de către inspectorii instituției noastre și care formulează contestație împotriva acestor procese-verbale.

În calitate de reclamant au fost promovate 46 de acțiuni pentru evacuarea chiriașilor rău platnici, acțiuni prin care se urmărește de asemenea, acoperirea debitelor restante. S-a urmărit evacuarea doar a celor care cu rea credință nu achită chiria, fiind stopate procesele în cazul achitării debitelor.

În anul 2006 au fost pe rol aproximativ 122 litigii întemeiate pe prevederile Legii nr.10/2001, pentru anularea contractelor de vânzare-cumpărare încheiate în temeiul prevederilor Legii nr.112/1995 și restituirea imobilelor trecute în proprietatea statului, majoritatea continuând a fi pe rolul instanțelor și în anul 2006.

Potrivit art.46 din Legea nr.10/2001 "actele juridice de înstrăinare, inclusiv cele făcute în cadrul procesului de privatizare având ca obiect imobile care cad sub incidența prevederilor prezentei legi sunt valabile dacă au fost încheiate cu respectarea legilor în vigoare la data înstrăinării ... (4) Actele juridice de înstrăinare, inclusiv cele întocmite în cadrul procesului de privatizare având ca obiect imobile preluate cu titlu valabil sunt lovite de nulitate absolută dacă au fost încheiate cu încălcarea dispozițiilor imperative ale legilor în vigoare la data înstrăinării".

Serviciul Juridic a formulat întâmpinări prin care a solicitat să fie avută în vedere buna credință a cumpărătorilor imobilelor înstrăinate în temeiul Legii nr.112/1995. Dintre aceste procese unele se află pe rolul instanțelor de judecată și în anul 2007, în numeroase cazuri instanța împărțășind punctul de vedere susținut de Consiliul Local al Municipiului Timișoara.

În anul 2006, în ceea ce privește prevederile Legii nr. 10/2001 pe rolul instanțelor s-au aflat 122 litigii dintre care 85 sunt pentru anularea unor dispoziții emise cu privire la restituirea imobilelor, dispoziții emise ca urmare a activității desfășurate de comisia pentru aplicarea prevederilor Legii nr.10/2001, 4 pentru anularea contractelor de vânzare-cumpărare, 13 de revendicări, 12 privind pretențiile chiriașilor pentru restituirea valorii imobilelor redobândite de către foștii proprietari, 8 privind obligarea la emiterea dispoziției pe Legea 10/2001.

În domeniul contenciosului administrativ pe rolul instanțelor de judecată în cursul anului 2006 au existat 3 acțiuni având ca obiect anulare hotărâri de consiliu local.

Astfel, prin acțiunea care face obiectul dosarului nr. 9320/CA/2005 (Tribunalul Timiș), reclamanta - Asociația "Dacica" Timișoara a solicitat instanței de judecată anularea Hotărârii nr. 153 din 29.03.2005 a Consiliului Local al Municipiului Timișoara, privind revocarea Hotărârii nr. 72 din 24.02.2005 privind participarea Consiliului Local al Municipiului Timișoara în calitate de coorganizator la manifestarea "Iubește Viața" (organizată de reclamantă), precum și menținerea în totalitate a Hotărârii nr. 72 din 24.02.2005, respectiv alocarea sumei de 50.000.000 lei de la bugetul local pentru această manifestare. Prin Sentința Civilă nr. 188/CA din 28.03.2006, pronunțată în dosar nr. 9320/CA/2005, Tribunalul Timiș a respins acțiunea

formulată de reclamanta Asociația "Dacica" Timișoara, reținând că hotărârea emisă de pârâtă este legală și temeinică. Sentința Civilă nr. 188/CA din 28.03.2006 a Tribunalului Timiș a rămas irevocabilă, ca urmare a respingerii recursului formulat de Asociația "Dacica" Timișoara, prin Decizia Civilă nr. 695 din 26.10.2006, pronunțată de Curtea de Apel Timișoara – Secția Comercială și Contencios Administrativ, în dosar nr. 4823/59/2006.

Prin acțiunea care face obiectul dosarului nr. 10447/CA/27.10.2005 (Tribunalul Timiș, Secția Comercială și Contencios Administrativ), reclamanta Asociația de Pășunat "Concordia" Timișoara a solicitat instanței de judecată anularea Hotărârii nr. 352 din 27.09.2005 a Consiliului Local al Municipiului Timișoara, privind înaintarea către Guvernul României a propunerii de emitere a unei Hotărâri de Guvern pentru scoaterea din domeniul privat al statului a terenului situat în parcela cu nr. cadastral A.638/1/1, în suprafață de 1,59 ha și includerea acestui teren în proprietatea Municipiului Timișoara și în administrarea Consiliului Local, în vederea extinderii Pieței de Gros în Zona Ovidiu Balea. Prin Sentința Civilă nr. 492/CA din 29.09.2006, Tribunalul Timiș (Secția Comercială și Contencios Administrativ) a respins acțiunea formulată de Asociația de Pășunat "Concordia" Timișoara, reținând că hotărârea pârâtei este temeinică și legală.

Împotriva Sentinței Civile nr. 492/CA din 29.09.2006 a Tribunalului Timiș, Asociația de Pășunat "Concordia" Timișoara a formulat recurs, care a fost respins de către Curtea de Apel Timișoara, la data de 31.01.2007, în dosar nr. 7179/59/2006.

Prin acțiunea care face obiectul dosarului nr. 1897/CA/2006 (Tribunalul Timiș), reclamantii Todoș Radinca, Lencu Rodica, Porumb Elena, Ignătoaie Daniel, Ignătoaie Ioana Elena, Ignătoaie Iosif, Ignătoaie Elena, Ropcean Ion, Ropcean Gheorghe și Ropcean Floarea au solicitat instanței de judecată anularea Hotărârii nr. 459 din 20.12.2005 a Consiliului Local al Municipiului Timișoara, privind vânzarea locuințelor proprietate privată a Primăriei Municipiului Timișoara. Prin Sentința Civilă nr. 384 din 19.06.2006, pronunțată în dosar nr. 1897/CA/2006, Tribunalul Timiș (Secția Comercială și de Contencios Administrativ) a admis în parte acțiunea formulată de reclamantii și a dispus anularea parțială a Hotărârii nr. 459 din 20.12.2005, în partea ce privește vânzarea la prețul pieței a apartamentelor deținute de reclamantii (urmând a se respecta procedurile de vânzare și stabilire a prețului conform prevederilor cuprinse în Legea nr. 112/1995 și Normele Metodologice de aplicare, aprobate prin H.G. nr. 20/1996). Împotriva Sentinței Civile nr. 384 din 19.06.2006 a Tribunalului Timiș, Consiliul Local al Municipiului Timișoara a formulat recurs, care a fost admis, prin Decizia Civilă nr. 781 din 30.11.2006, pronunțată în dosar nr. 5244/59/2006, de Curtea de Apel Timișoara (Secția Contencios Administrativ și Fiscal), sentința atacată fiind modificată în sensul respingerii acțiunii reclamantilor.

De asemenea, în anul 2006 tot pe contencios administrativ au fost pe rolul instanțelor 6 acțiuni introduse de către noi în calitate de reclamantii, pentru anularea unor hotărâri de Guvern prin emiterea cărora s-a adus atingere dreptului nostru de proprietate asupra unor imobile. Unele dintre aceste acțiuni sunt și în prezent pe rolul instanțelor, ele nefiind finalizate.

O acțiune importantă derulată în anul 2006 este aceea introdusă de Consiliul Local al Municipiului Timișoara împotriva pârâtei S.C. "BEGA TM" S.A. (fostă S.C. "GASTROTIM" S.A.) prin care am solicitat instanței rezilierea contractului nr. 11/03.10.2001 modificat prin actul adițional nr.1/26.11.2003 și obligarea pârâtei la plata debitului restant în sumă totală de 1.005.377.434 lei ROL. Prin Sentința civilă nr. 9089/18.10.2004 Judecătoria Timișoara și-a declinat competența de soluționare în favoarea Tribunalului Timiș. Tribunalul Timiș, prin Sentința civilă nr. 1/PI/09.01.2006 a admis acțiunea precizată a reclamantului a Municipiului Timișoara, a dispus rezilierea contractului de concesiune nr. 11/03.10.2001 modificat prin actul adițional nr.1/26.11.2003 încheiat între Consiliul Local al Municipiului Timișoara și S.C. "GASTROTIM" S.A., respectiv S.C. "BEGA TM" S.A., obligând pârâta S.C. "BEGA TM" S.A. la plata următoarelor sume: 565.317.336 lei ROL (debit), 1.350.464.432 lei ROL (majorări) și 80.229.723 lei ROL penalități. Sentința Civilă nr. 1/PI/09.01.2006 rămasă definitivă și irevocabilă, a fost investită cu formulă executorie, urmând a fi pusă în executare.

O altă acțiune importantă derulată în anul 2006 este aceea prin care S.C. LEKA S.R.L. Timișoara a solicitat instanței de judecată să constate încetarea contractului de concesiune nr. 867/1/25.06.2003, încheiat între aceasta și Serviciul Public de Administrare Locuințe și Utilități din cadrul Consiliului Local al Municipiului Timișoara, având ca obiect concesiunea serviciilor funerare în cimitirele administrate de Consiliul Local al Municipiului Timișoara. Acțiunea a făcut obiectul dosarului nr. 13092/2005, iar prin Sentința Civilă nr. 11617 din 22.12.2005, Judecătoria Timișoara și-a declinat competența în favoarea Tribunalului Timiș. Tribunalul Timiș, soluționând cauza dedusă judecătii, a pronunțat Sentința Civilă nr. 246/17.03.2006, în dosar nr. 1285/COM/2006, admitând acțiunea reclamantului. În cauză, pârâtul Consiliul Local a formulat întâmpinare și, cu aceeași ocazie, a formulat cerere reconvențională, respinsă de instanța de fond (Tribunalul Timiș).

Împotriva Sentinței Civile nr. 246/17.03.2006, pârâtul Consiliul Local a formulat apel, care face obiectul dosarului nr. 2587/COM/2007 a Curții de Apel Timișoara. Prin Decizia Civilă nr. 122/23.05.2006, pronunțată de Curtea de Apel Timișoara, în dosar nr. 2587/COM/2006, a admis apelul nostru, în sensul că:

- a schimbat în tot sentința apelată;
- a respins acțiunea formulată de reclamanta S.C. LEKA S.R.L.;
- a admis cererea reconvențională formulată de Consiliului Local al Municipiului Timișoara;
- a obligat reclamanta S.C. LEKA S.R.L. la plata sumei de 91.276 lei RON, cu titlul de pretenții, către Consiliului Local al Municipiului Timișoara.

Împotriva Deciziei Civile nr. 122/23.05.2006, pronunțată de Curtea de Apel Timișoara, reclamanta S.C. LEKA S.R.L. a formulat recurs, care a făcut obiectul dosarului nr. 11703/1/2006 al Î.C.C.J., Secția Comercială, care, prin Decizia nr. 3831 din 28.11.2006 a respins ca nefondat recursul declarat de reclamantă.

În concluzie, Consiliului Local al Municipiului Timișoara urmează a pune în executare Decizia Civilă nr. 122/23.05.2006, întrucât acțiunea reclamantului a fost respinsă, iar cererea reconvențională a Consiliului Local a fost admisă.

Prin acțiunea care face obiectul dosarului nr. 1334/COM/2005, Consiliului Local al Municipiului Timișoara a solicitat rezilierea contractului de concesiune nr. 867/3/25.06.2003, având ca obiect concesiunea de servicii funerare în cimitirele administrate de Consiliul Local, încheiat cu S.C. Cosimpex SRL, și obligarea acestei concesiune la plata debitelor restante, reprezentând redevență concesiune, majorări și penalități de întârziere. La termenul din data de 11.01.2007, a fost soluționată cauza, fiind admisă în parte acțiunea reclamantului Consiliul Local. Sentința Civilă pronunțată în cauză nu a fost comunicată până în prezent, motiv pentru care nu avem cunoștință despre modul în care instanța a admis acțiunea formulată de reclamantul Consiliului Local al Municipiului Timișoara.

În calitate de pârât am fost acționați în judecată pentru revendicarea imobilelor trecute în proprietatea statului, rectificarea cărților funciare, anulare contracte de vânzare-cumpărare, redobândirea imobilelor expropriate, obligarea la vânzarea spațiilor cu altă destinație decât aceea de locuință, ieșiri din indiviziune, anulare acte administrative, grănițuire, drept de servitute, contestații la rapoartele de evaluare a spațiilor cu altă destinație. În aceste dosare care au ca obiect imobile aparținând domeniului public s-au promovat apărări întemeiate pe dispozițiile legale, urmărindu-se apărarea patrimoniului existent prin adoptarea de către instanțele de judecată a unor soluții juste și legale. Au fost formulate toate apărările necesare (întâmpinări, excepții, probe) și acolo unde a fost necesar s-au promovat căile de atac existente (apel, recurs, contestație în anulare și revizuire).

Din totalul litigiilor, ponderea cea mai mare au avut-o dosarele având ca obiect plângeri contravenționale și Legea nr. 10/2001. La aceste litigii se adaugă rectificări de acte de stare civilă, înregistrări de nașteri, lichidare judiciară, încuviințare de nume, litigii de muncă, uzucapiuni, declararea morții, plângeri la Legea nr. 18/1991, anulare contracte, exequator.

Dosare pe rol în perioada 01.01.2006 - 31.12.2006:

- a. Acțiuni în constatare: 70
- b. Acțiuni prestație tabulară: 65
- c. Acțiuni în revendicare: 11
- d. Anulare acte administrative: 86
- e. Anulare autorizație: 1
- f. Anulare dispoziție: 11
- g. Anulare hotărâre: 1
- h. Anulare licitație: 7
- i. Anulare H.G: 6
- j. Constatare nulitate: 29
- k. Contestație în executare: 18
- l. Evacuare: 46
- m. Faliment: 12
- n. Grănițuire: 7
- o. Ieșire indiviziune: 19
- p. Încuviințare nume: 1
- q. Înregistrare naștere: 80
- r. Legea 10/2001 :122
- s. Obligație a face: 184
- t. Partaj: 3
- u. Plângeri contravenționale: 514
- v. Plângeri Legea 18/1991: 3
- w. Pretenții: 48
- x. Rectificare acte: 33
- y. Rectificare C.F.: 50
- z. Servitute trecere: 1
- aa. Uzucapiune: 20
- bb. Fond funciar (Legea nr.247/2005): 45
- și altele

S-a urmărit asigurarea reprezentării instituției în toate litigiile existente atât în procesele din Timișoara cât și în alte localități inclusiv la Înalta Curte de Casație și Justiție. În medie, zilnic au existat între 30 și 60 de dosare la diferite instanțe.

## II. Activitate de avizare

- au fost avizate pentru legalitate mai mult de 2.000 de contracte comerciale, de concesiune, de închiriere, de prestări servicii, de muncă;
- au fost rezolvare cererile adresate de celelalte compartimente ale instituției pentru consiliere juridică și verificare din punctul de vedere al legalității în număr de 3.344 adrese;
- a fost rezolvată corespondența cu cetățenii în număr de 1625 de adrese și peste 587 de cetățeni s-au prezentat în cadrul programului de audiențe pentru a cere informații și a formula sesizări.

## III. Activitate de avizare juridică a referatelor

- au fost avizate din punct de vedere legal 621 de proiecte de hotărâre supuse spre aprobare Consiliului Local al Municipiului Timișoara;
- au fost avizate din punct de vedere legal 3.100 de dispoziții emise de Primarul Municipiului Timișoara;
- au fost promovate un număr de 53 dispoziții emise de Primarul Municipiului Timișoara, privind acceptarea donațiilor și un număr de 64 de dispoziții privind împuternicirea consilierilor juridici în vederea autentificării contractelor de vânzare-cumpărare încheiate în baza Legii 550/2002 privind vânzarea spațiilor comerciale proprietate privată a statului și a celor de

prestări de servicii, aflate în administrarea consiliilor județene sau a consiliilor locale, precum și a celor aflate în patrimoniul regiilor autonome de interes local.

#### IV. Participarea în cadrul comisiilor de licitații:

Fiecare comisie de licitație, de evaluare și de negociere, constituită la nivelul instituției a avut în componență un jurist care a participat la desfășurarea acesteia, avizând din punct de vedere juridic documentele și asigurând respectarea legalității.

#### V. Activitatea în cadrul comisiei pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 10/2001:

Juriștii și-au adus contribuția atât la cercetarea dosarelor verificând documentele existente și soluționând juridic, cât și la adoptarea deciziilor referitoare la cererile pentru restituirea imobilelor precum și la avizarea din punct de vedere juridic a dispozițiilor emise în acest sens.

În anul 2006 au fost ținute 19 ședințe ale comisiei de aplicare a Legii 10/2001.

Comisia de aplicare a Legii 10/2001 a verificat, discutat și a soluționat 521 de dosare în anul 2006, dintre care: în 97 de cazuri s-au dat dispoziții de restituire în natură a imobilelor, constatându-se că persoanele ce revendică sunt îndreptățite potrivit legii, în 233 de cazuri s-au dat dispoziții prin care s-a dispus acordarea de măsuri reparatorii în echivalent – despăgubiri și transmiterea dosarelor la Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților, iar în 191 de cazuri s-au dat dispoziții de respingere a notificărilor având în vedere că revendicatorii nu și-au dovedit fie dreptul de proprietate, fie calitatea de persoană îndreptățită, sau notificările acestora nu au căzut sub incidența Legii 10/2001.

#### VI. Consiliere și verificare juridică a documentelor

Serviciul Juridic a fost solicitat să clarifice diverse neclarități ridicate de celelalte compartimente ale instituției (Direcția Urbanism, Direcția Tehnică, Direcția Patrimoniu, Serviciul Asistență Specială etc.) fiind din acest punct de vedere un centralizator al problemelor existente.

#### 4. OBIECTIVE MAJORE PE ANUL 2007

Pentru anul 2007 obiectivul principal constă în ridicarea nivelului profesional prin îmbogățirea cunoștințelor, perfecționare și o mai bună adaptare la schimbările legislative. Se va urmări de asemenea prezentarea competentă în fața instanțelor de judecată și asigurarea reprezentării instituției la toate procesele.