

SERVICIUL JURIDIC

RAPORTUL PRIMARULUI PE ANUL 2010

Serviciul juridic funcționează în subordinea directă a Secretarului Municipiului Timișoara, domnul Ioan Cojocari.

1. COMPONENTA SERVICIULUI

- Șef Serviciu Juridic:	Mirela Lasuschevici
- Șef Birou Contencios:	Sorin Chira
- Consilieri Juridici:	11
- Consilier	2
- Referenți:	4

2. OBIECTUL DE ACTIVITATE AL SERVICIULUI:

Activitatea Serviciului Juridic constă în:

A. Reprezentarea în fața tuturor instanțelor de judecată (Judecătorie, Tribunal, Curtea de Apel, Înalta Curte de Casație și Justiție, Curtea Constituțională) a Municipiului Timișoara, a Consiliului Local al Municipiului Timișoara și a Primarului Municipiului Timișoara.

B. Avizarea pentru legalitate a actelor, a contractelor, redactarea acțiunilor depuse la instanțele de judecată, prezentarea în fața Notarilor Publici, orice activitate care derivă din mandat și definitivarea și investirea sentințelor irevocabile și transmiterea lor către Biroul de Executori din cadrul Primăriei Municipiului Timișoara.

C. Avizarea juridică a referatelor care stau la baza Dispozițiilor emise de Primarul Municipiului Timișoara și verificarea din punctul de vedere al legalității a proiectelor de hotărâre supuse spre adoptare Consiliului Local al Municipiului Timișoara.

D. Participarea în cadrul comisiilor de licitație constituite la nivelul instituției pentru concesionarea de lucrări sau achiziții de bunuri.

E. Consilierea juridică și participarea în cadrul comisiei constituite pentru aplicarea Legii nr.10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv, precum și în cadrul comisiei constituite pentru aplicarea Legii nr.18/1991 privind fondul funciar, a comisiei de disciplină și a comisiei paritare constituite la nivelul autorității, și a comisiei pentru aplicarea Legii nr.550/2002 privind vânzarea spațiilor comerciale proprietate privată a statului și a celor de prestări servicii, aflate în administrarea consiliilor județene sau consiliilor locale precum și a celor aflate în patrimoniul regiilor autonome de interes local.

F. Consiliere și verificare juridică a documentelor la solicitarea tuturor compartimentelor din cadrul Primăriei Municipiului Timișoara.

3. SINTEZA ACTIVITĂȚII PE ANUL 2010

I. Activitatea de reprezentare

În perioada 01.01.2010 - 31.12.2010 pe rolul instanțelor de judecată au fost 14.056 de cauze din care: Înalta Curte de Casație și Justiție 327, Curtea de Apel 1.287, Tribunal 5.503, Judecătoria 6.701, Parchet 15, Executor Judecătoresc 27, Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară 173. În anul 2010 au fost constituite 3.048 dosare noi.

Activitatea de reprezentare în fața instanțelor de judecată se desfășoară pe două planuri. Există atât procese în care avem calitatea de pârât cât și procese în care avem calitatea de reclamant.

Acțiunile formulate au la bază referatele și documentele diferitelor compartimente ale instituției și au drept scop promovarea litigiilor pentru apărarea intereselor instituției și restabilirea legalității.

În calitate de reclamant o componentă importantă din activitate a fost reprezentată de acțiunile în obligație a face prin care se solicită reîntrarea în legalitate a celor care au executat lucrări de construire fără a poseda autorizație de construcție, în caz contrar autorizarea instituției noastre la demolarea construcțiilor ilegal executate în temeiul prevederilor Legii nr. 453/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construire și unele măsuri pentru realizarea construcțiilor.

Aceste acțiuni au drept scop sancționarea persoanelor care construiesc fără autorizație de construcție sau fără a respecta prevederile autorizației de construcție și urmăresc determinarea locuitorilor municipiului să conștientizeze importanța respectării disciplinei în construcții și a planurilor urbanistice.

Pe parcursul anului 2010 au fost promovate 25 procese pentru obligarea persoanelor care au încălcat disciplina în construcții să intre în legalitate.

Tot în acest domeniu se înscriu și procesele care au drept obiect plângerea petentului împotriva procesului-verbal de contravenție.

Pe rolul instanțelor de judecată au fost în perioada 01.01.2010 - 31.12.2010 - 186 de litigii având drept obiect plângeri contravenționale. Aceste litigii sunt provocate de petenții nemulțumiți de procesele-verbale de constatare a contravenției încheiate de către inspectorii instituției noastre și care formulează contestație împotriva acestor procese-verbale.

De asemenea, în perioada 01.01.2010 – 31.12.2010 pe rolul instanțelor judecătorești s-au înregistrat 1.547 cauze având ca obiect plângeri contravenționale împotriva proceselor-verbale de contravenție încheiate de agenții Poliției Comunitare. De asemenea, în ceea ce privește înlocuirea sancțiunii amenzii cu prestarea unei activități în interesul comunității s-au înregistrat un număr de 147 acțiuni.

În calitate de reclamant au fost promovate 69 de acțiuni pentru evacuarea chiriașilor rău platnici și reziliere contracte, acțiuni prin care se urmărește de asemenea, acoperirea debitelor restante. S-a urmărit evacuarea doar a celor cu rea credință nu achită chiria, fiind stopate procesele în cazul achitării debitelor.

În anul 2010 au fost pe rol aproximativ 100 litigii întemeiate pe prevederile Legii nr.10/2001, pentru anularea contractelor de vânzare-cumpărare încheiate în temeiul prevederilor Legii nr.112/1995 și restituirea imobilelor trecute în proprietatea statului, majoritatea continuând a fi pe rolul instanțelor și în anul 2011.

Potrivit art.46 din Legea nr.10/2001 “actele juridice de înstrăinare, inclusiv cele făcute în cadrul procesului de privatizare având ca obiect imobile care cad sub incidența prevederilor prezentei legi sunt valabile dacă au fost încheiate cu respectarea legilor în vigoare la data înstrăinării ... (4) Actele juridice de înstrăinare, inclusiv cele întocmite în cadrul procesului de privatizare având ca obiect imobile preluate cu titlu valabil sunt lovite de nulitate absolută dacă au fost încheiate cu încălcarea dispozițiilor imperative ale legilor în vigoare la data înstrăinării”.

Serviciul Juridic a formulat întâmpinări prin care a solicitat să fie avută în vedere buna credință a cumpărătorilor imobilelor înstrăinate în temeiul Legii nr.112/1995. Dintre aceste procese unele se află pe rolul instanțelor de judecată și în anul 2011, în numeroase cazuri instanța împărtășind punctul de vedere susținut de Consiliul Local al Municipiului Timișoara.

În anul 2010, în ceea ce privește prevederile Legii nr. 10/2001 pe rolul instanțelor s-au aflat 100 litigii, dintre care 60 sunt pentru anularea unor dispoziții emise cu privire la restituirea imobilelor, dispoziții emise ca urmare a activității desfășurate de comisia pentru aplicarea prevederilor Legii nr.10/2001, 20 pentru anularea contractelor de vânzare-cumpărare, 11 de revendicări, o cauză privind pretențiile chiriașilor pentru restituirea valorii imobilelor redobândite de către foștii proprietari, 9 privind obligarea la emiterea dispoziției pe Legea 10/2001.

În anul 2010 pe contencios administrativ a fost pe rolul instanțelor judecătorești o acțiune introdusă de către instituția noastră în calitate de reclamantă, pentru anularea parțială a Hotărârii de Guvern nr.1016/2005, iar în 5 cazuri am avut calitatea de pârât în cazul acțiunilor având ca obiect anulare hotărâre de guvern., în anul 2010.

Astfel, prin H.G. nr. 1016/2005 Guvernul României a inclus în inventarul bunurilor care aparțin Județului Timiș și terenurile înscrise în C.F. nr. 13 Timișoara în suprafață de 38 ha și cele din C.F. nr.2 Timișoara în suprafață de 6,4 ha. Având în vedere faptul că aceste terenuri sunt proprietatea Municipiului Timișoara în baza Ordinului Prefectului nr. 947/1999, B.D.U. din cadrul Direcției Urbanism, a întocmit un referat prin care a solicitat anularea parțială a H.G. 1016/2005 cu privire la aceste terenuri. La data de 12.12.2005 s-a înregistrat pe rolul Curții de Apel Timișoara acțiunea având ca obiect anularea parțială a H.G. nr. 1016/2005 cu privire la terenurile înscrise în C.F. nr.2, nr.top 25147/2/2, 25148/2/2, 25149/2/2 și 25151/2/2 și la cele înscrise în C.F. nr. 13 Timișoara, nr.top 25152, 25153/1, 25147/1, 25148/1, 25151/1, 25146/1, 25147/2/1 și 25148/2/1. Curtea de Apel Timișoara, prin Sentința civilă nr. 12/17.01.2007 a admis în parte acțiunea noastră anulând H.G. nr. 1016/2005 cu privire la terenurile înscrise în C.F. nr. 2 Timișoara însă a respins în ceea ce privește C.F. nr. 13 Timișoara. Instituția noastră a formulat recurs care s-a judecat de către Înalta Curte de Casație și Justiție București în Dosar nr. 12408/59/2005 soluționat prin Decizia nr. 4493/21.11.2007.

Instanța de recurs a admis recursul declarat de Municipiul Timișoara, a casat în parte sentința atacată și a trimis cauza spre rejudecare Curții de Apel Timișoara, menținând însă dispozițiile hotărârii atacate favorabile instituției noastre prin care se anula H.G. nr. 1016/2005 în ceea ce privește terenurile din C.F. nr. 2 Timișoara. Instanța de recurs a respins recursurile Guvernului României, a Consiliului Județean Timiș și a Ministerului Internelor și Reformei Administrative ca nefondate. Astfel, în concluzie, urmează ca în rejudecare Curtea de Apel Timișoara să soluționeze solicitarea noastră de anulare parțială a H.G. nr. 1016/2005 în ceea ce privește terenurile înscrise în C.F. nr.13 Timișoara, nr.top 25152, 25153/1, 25147/1, 25148/1, 25151/1, 25146/1, 25147/2/1 și 25148/2/1, în suprafață de 38 ha.

Urmare celor mai sus arătate, s-a format Dosarul nr. 12408.1/59/2005 aflat pe rolul Curții de Apel Timișoara. La data de 22.04.2008 cauza a rămas în pronunțare. Astfel, prin Sentința civilă nr. 104/22.04.2008 a fost admisă acțiunea formulată de instituția noastră, anulată în parte H.G. nr. 1016/2005, respectiv art.I pct.1 lit.b alin.2 în ceea ce privește includerea în inventarul bunurilor ce aparțin domeniului public al Județului Timiș a imobilelor cuprinse în C.F. nr. 13 Timișoara, nr.top 25152, 25153/1, 25147/1, 25148/1, 25151/1, 25146/1, 25147/2/1 și 25148/2/1 în suprafață de 37,61 ha. Prin Sentința mai sus arătată a fost respinsă cererea de intervenție formulată de intervenientul M.I.R.A. - fostul Minister al Administrației și Internelor București. Împotriva sentinței civile mai sus menționate Guvernul României, M.I.R.A. și Consiliul Județean au formulat recurs. La data de 18.11.2008 dosarul a rămas în pronunțare, iar prin Decizia civilă nr. 4125/18.11.2008 a Înaltei Curți de Casație și Justiție București a fost respins recursul promovat de M.I.R.A. ca tardiv formulat, însă au fost admise recursurile pârâtelor Consiliul Județean și Guvernul României. Instanța de judecată a dispus casarea sentinței atacate și a trimis cauza spre rejudecare aceleiași instanțe, respectiv Curtea de Apel Timișoara. Astfel, s-a format Dosarul nr. 12408.2/59/2005 aflat pe rolul Curții de Apel Timișoara, soluționat prin Sentința civilă nr. 168/23.03.2010, prin care s-a admis în parte acțiunea instituției noastre de anulare parțială a H.G. nr. 1016/2005, respectiv a art.I pct.1 lit.b din H.G. nr. 1016/2005 pentru modificarea și completarea H.G. nr. 977/2002 privind atestarea domeniului public a Jud.Timiș precum și a municipiilor, orașelor și comunelor din județul Timiș, anulând poz.2 col.3 din anexa 1 la H.G. nr. 977/2002 referitoare la nr.top 25152, 15153/1, 25147/1, 25148/1, 25150/1, 25146/1, 25147/2/1, 25148/2/1 și 25151/2/1.

Curtea de Apel Timișoara a respins cererea de anulare parțială a H.G. nr. 1016/2005 referitoare la nr.top 25151/1. Împotriva acestei hotărâri au formulat recurs atât Guvernul României și Consiliul Județean Timiș referitor la nr.top 25152, 15153/1, 25147/1, 25148/1, 25150/1, 25146/1, 25147/2/1, 25148/2/1 și 25151/2/1 cât și instituția noastră referitor la nr.top 25151/1.

Recursurile urmează să se judece pe rolul Înalta Curte de Casație și Justiție București în Dosar nr. 12408.2/59/2005 cu termen de judecată la data de 18.01.2011.

De asemenea, în domeniul contenciosului administrativ pe rolul instanțelor de judecată în cursul anului 2010 au existat 12 acțiuni având ca obiect anulare hotărâri de consiliu local.

Prin acțiunea ce formulează obiectul Dosarului nr. 5220/30/2009 aflat pe rolul Tribunalului Timiș, Prefectul Jud. Timiș a solicitat anularea ca nelegală a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Timișoara nr. 272/28.07.2009 privind prețul local al energiei termice facturată populației și acordarea ajutoarelor pentru încălzirea locuinței cu energie termică furnizată în sistem centralizat.

Inițial Prefectul Jud. Timiș a atacat H.C.L. în integralitatea sa inclusiv art.2 și urm. ce priveau acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței. Cauza a fost fixată ca prim termen de judecată la 06.01.2010, însă, ca urmare a cererii de preschimbare de termen cauza a fost fixată ca prim termen la data de 04.11.2009.

La acel termen din 04.11.2009 Prefectul Jud., Timiș a depus o precizare de acțiune prin care și-a restrâns acțiunea numai în ceea ce privește art.1 al hotărârii atacate. Instanța a luat act de această respingere a acțiunii la data de 04.11.2009 care a fost și primul termen de judecată al cauzei, dată la care instanța a rămas și în pronunțare asupra fondului respingând acțiunea Prefectului Jud. Timiș.

În hotărârea judecătorească de respingere instanța reține că nu era necesar avizul ANRSC privind stabilirea prețului local de referință pentru municipiul Timișoara, dezbateră publică a fost făcută în mod legal iar susținerea că hotărârea a intrat în vigoare doar din data de 06.08.2009 și nu la o dată anterioară cum este menționat în hotărârea atacată, instanța considerând-o nelegală.

Față de aceste considerente mai sus expuse, instanța în mod corect și legal a respins acțiunea Prefectului Jud. Timiș și a menținut art.1 al hotărârii atacate ca temeinic și legal. Prefectul Jud. Timiș a formulat recurs formându-se pe rolul Curții de Apel Timișoara Dosarul nr. 5220/30/2009.

Ulterior, Instituția Prefectului Jud. Timiș a formulat cerere de strămutare a dosarului nr. 5220/30/2009 de la Curtea de Apel Timișoara, care a fost admisă dosarul fiind strămutat la Curtea de Apel Oradea.

Curtea de Apel Oradea, prin Decizia civilă nr. 459/CA/2010 pronunțată în Dosar nr. 5220/30/2009, a respins în mod irevocabil recursul formulat de către Instituția Prefectului.

Prin acțiunea ce formulează obiectul Dosarului nr. 5219/30/2009 aflat pe rolul Tribunalului Timiș, Prefectul Jud. Timiș a solicitat anularea art.3 și 7 din Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Timișoara nr. 275/28.07.2009 privind vânzarea terenurilor aferente imobilelor construcții dobândite în temeiul Legii nr. 112/1995.

Tribunalul Timiș, prin Sentința civilă nr. 380/03.03.2010 a admis în parte acțiunea Prefectului Județului Timiș și a constatat nulitatea dispozițiilor art.3 din H.C.L. nr. 275/2009, respingând acțiunea în ceea ce privește art.7 din această hotărâre.

Împotriva acestei hotărâri instituția noastră a formulat recurs care a fost soluționat de Curtea de Apel Timișoara prin Decizia civilă nr. 1169/11.11.2010 în sensul admiterii recursului nostru, modificarea sentinței atacate în sensul respingerii acțiunii formulate de Prefectul Județului Timiș.

De asemenea, foarte importantă este și acțiunea formulată de instituția noastră împotriva S.C. „ROMTELECOM” S.A. având ca obiect obligarea pârâtei la plata debitului în cuantum total de 631.294,1118 lei reprezentând contravaloarea cheltuielilor colaterale realizării investiției de bază „Modernizarea infrastructurii la rețeaua de transport în comun cu tramvaiul în Municipiul Timișoara”, respectiv contravaloarea investițiilor efectuate la mijloacele fixe - rețele de comunicații aparținând S.C. „ROMTELECOM” S.A.

Menționăm faptul că, prin Sentința civilă nr. 976/21.10.2008 Tribunalul Timiș a admis acțiunea formulată de instituția noastră. Împotriva acestei sentințe pârâta S.C. „ROMTELECOM” S.A. a formulat apel înregistrat pe rolul Curții de Apel Timișoara sub nr. 9151/30/2007. Curtea de Apel Timișoara a admis în parte apelul formulat și a diminuat pretențiile solicitate de instituția noastră conform expertizei efectuată în cauză.

Instituția noastră a formulat recurs înregistrat pe rolul Înaltei Curți de Casație și Justiție cu termen de judecată la data de 01.02.2011.

În calitate de pârât am fost acționați în judecată pentru revendicarea imobilelor trecute în proprietatea statului, rectificarea cărților funciare, anulare contracte de vânzare-cumpărare, redobândirea imobilelor expropriate, obligarea la vânzarea spațiilor cu altă destinație decât aceea de locuință, ieșiri din indiviziune, anulare acte administrative, grănițuiri, drept de servitute, contestații la rapoartele de evaluare a spațiilor cu altă destinație. În aceste dosare care au ca obiect imobile aparținând domeniului public s-au promovat apărări întemeiate pe dispozițiile legale, urmărindu-se apărarea patrimoniului existent prin adoptarea de către instanțele de judecată a unor soluții juste și legale. Au fost formulate toate apărările necesare (întâmpinări, excepții, probe) și acolo unde a fost necesar s-au promovat căile de atac existente (apel, recurs, contestație în anulare și revizuire).

Din punct de vedere cantitativ ponderea cea mai mare au reprezentat-o dosarele având ca obiect plângeri contravenționale, Legea nr.10/2001 și fond funciar. La aceste litigii se adaugă acțiuni în constatare, litigii de muncă, anulare acte administrative, plângeri la Legea nr.18/1991 completată și modificată prin Legea nr. 247/2005, anulare contracte și rectificări C.F.

Dosare pe rol în perioada 01.01.2010 - 31.12.2010 :

○ Acțiuni în constatare	34
○ Acțiuni prestație tabulară	20
○ Acțiuni în revendicare	22
○ Atribuire beneficiu contract închiriere	2
○ Anulare acte administrative	33
○ Anulare dispoziție	12
○ Anulare hotărâre H.C.L.	12
○ Anulare licitație	12
○ Anulare H.G.	5
○ Constatare nulitate	20
○ Contestație în executare	10
○ Evacuare+reziliere contract închirie + pretenții	88 (7+69+2+10)
○ Expropriere	2
○ Faliment	-
○ Grănițuire	3
○ Ieșire indiviziune	5
○ Litigii muncă	3
○ Legea 10/2001 + Obligație a face	69
○ Legea 10/2001	11
○ Obligație a face	138
○ Partaj	1

○ Plângeri contravenționale	186
○ Plângeri contravenționale Pol.Comunitară	1.547 (+147=1694)
○ Pretenții	253
○ Revizuri	-
○ Rectificare C.F.	16
○ Servitute trecere	2
○ Uzucapiune	10
○ Fond funciar (Legea nr.247/2005)	55

și altele ...

S-a urmărit asigurarea reprezentării instituției în toate litigiile existente atât în procesele din Timișoara cât și în alte localități inclusiv la Înalta Curte de Casație și Justiție. În medie, zilnic au existat între 50 și 80 de dosare la diferite instanțe.

II Activitate de avizare

- au fost avizate pentru legalitate mai mult de 2.100 de contracte comerciale de vânzare-cumpărare, de concesiune, de închiriere, de prestări servicii, de muncă sau de furnizare;

- au fost rezolvare cererile adresate de celelalte compartimente ale instituției pentru consiliere juridică și verificare din punctul de vedere al legalității în număr de 4.649 adrese interne;

- a fost rezolvată corespondența cu cetățenii în număr de 1.664 de adrese externe și peste 340 de cetățeni s-au prezentat în cadrul programului de audiențe pentru a cere informații și a formula sesizări;

- de asemenea, au fost rezolvare un număr de 11 oferte de donație depuse de cetățenii Municipiului Timișoara.

III. Activitate de avizare juridică a referatelor

- au fost avizate din punct de vedere legal 474 proiecte de hotărâre supuse spre aprobare Consiliului Local al Municipiului Timișoara;

- au fost avizate din punct de vedere legal 2.891 dispoziții emise de Primarul Municipiului Timișoara;

- au fost promovate un număr de 11 delegații emise de Primarul Municipiului Timișoara, privind acceptarea donațiilor și un număr de 21 delegații privind împuternicirea consilierilor juridici în vederea autentificării contractelor de vânzare-cumpărare încheiate în baza Legii nr. 550/2002 privind vânzarea spațiilor comerciale proprietate privată a statului și a celor de prestări de servicii, aflate în administrarea consiliilor județene sau a consiliilor locale, precum și a celor aflate în patrimoniul regiilor autonome de interes local.

IV. Participarea în cadrul comisiilor de licitații:

Fiecare comisie de licitație, de evaluare și de negociere, constituită la nivelul instituției a avut în componență un jurist care a participat la desfășurarea acesteia, avizând din punct de vedere juridic documentele și asigurând respectarea legalității.

V. Activitatea în cadrul comisiei pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 10/2001 :

Juriștii și-au adus contribuția atât la cercetarea dosarelor verificând documentele existente și soluționând juridic, cât și la adoptarea deciziilor referitoare la cererile pentru restituirea imobilelor precum și la avizarea din punct de vedere juridic a dispozițiilor emise în acest sens.

În anul 2010 au fost ținute 18 ședințe ale comisiei de aplicare a Legii nr.10/2001.

Primarul Municipiului Timișoara a emis în baza Legii nr. 10/2001, în anul 2010, 204 dispoziții care au fost comunicate la un număr de 498 persoane interesate, dintre care 6 dispoziții de restituire în natură a imobilelor, constatându-se că persoanele ce revendică sunt îndreptățite potrivit legii, 22 dispoziții de restituire în natură și acordare de despăgubiri bănești și 176 dispoziții de respingere a cererilor de restituire și acordare de măsuri reparatorii prin echivalent.

VI. Consiliere și verificare juridică a documentelor

Serviciul Juridic a fost solicitat să clarifice diverse neclarități ridicate de celelalte compartimente ale instituției (Direcția Urbanism, Direcția Tehnică, Direcția Patrimoniu, Serviciul Asistență Specială etc.) fiind din acest punct de vedere un centralizator al problemelor existente.

Pentru perfecționarea pregătirii și îmbogățirea cunoștințelor profesionale consilierii juridici au participat la cursuri, mai ales în ceea ce privește achizițiile publice și contenciosul-administrativ.

4. OBIECTIVE PENTRU ANUL 2011

Pentru anul 2011 obiectivul principal constă în ridicarea nivelului profesional prin îmbogățirea cunoștințelor, perfecționare și o mai bună adaptare la schimbările legislative. Se va urmări de asemenea prezentarea competentă în fața instanțelor de judecată și asigurarea reprezentării instituției la toate procesele.